ORGANIZAŢIA PATRONALĂ
INDUSTRIA DE APĂRARE

Adresă de corespondență: Bd. Timișoara, Nr. 5B, Sector 6, București, mob: 0725354365, fax: 0213171984, e-mail: secretariat@opiaromania.ro, presedinte@opiaroamania.ro, www.opiaromania.ro

Nr. 223/20.08.2026

CĂTRE:

MINISTERUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI

În atenția: Domnului Ministru

În atenția: structurii responsabile cu transparența decizională

Referitor la: Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 189/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului

Subiect: Observații și propuneri formulate în cadrul procedurii de transparență decizională

Organizația Patronală Industria de Apărare – OPIA este o organizație patronală reprezentativă pentru un sector esențial al economiei și securității naționale, reunind în prezent peste 120 de companii puternice și de interes pentru industria națională de apărare. Prin amploarea și diversitatea membrilor săi, OPIA constituie o platformă relevantă de expertiză, cooperare și dialog, capabilă să transmită în mod unitar nevoile, constrângerile și propunerile mediului industrial de profil.

În actualul context de securitate, consolidarea industriei naționale de apărare nu poate fi realizată fără un parteneriat real între autoritatea publică de resort și operatorii economici. OPIA își exprimă disponibilitatea deplină de a fi un partener serios, constructiv și constant al Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, contribuind cu experiența practică și expertiza companiilor membre la fundamentarea și aplicarea politicilor publice din domeniu.

Pentru ca acest parteneriat să producă rezultate, este indispensabilă existența, în cadrul ministerului, a unui interlocutor instituțional clar, competent, stabil și predictibil, cu responsabilități asumate pentru industria națională de apărare. Considerăm că organizația și companiile membre nu ar trebui să fie puse în situația de a identifica, de la caz la caz, direcția sau structura cu care pot purta dialogul, ci trebuie să beneficieze de un canal instituțional permanent, capabil să asigure continuitatea consultării și soluționarea coerentă a problematicilor sectorului.

OPIA nu contestă necesitatea obiectivului general de eficientizare a administrației publice și nici competența Guvernului de a adapta structurile administrative la evoluția obligațiilor legale, bugetare și europene. Considerăm însă că, în materia **industriei naționale de apărare**, standardul de fundamentare trebuie să fie unul superior celui aplicabil unei reorganizări administrative obișnuite.

Industria națională de apărare nu constituie un simplu sector economic. Ea reprezintă o componentă a capacității statului de a-și proteja interesele esențiale de securitate, de a asigura continuitatea capacităților de producție pentru apărare, de a răspunde obligațiilor rezultate din planificarea apărării și de a integra operatorii români în programele europene și euroatlantice.

Din această perspectivă, apreciem că proiectul, în forma supusă consultării, necesită completări și reanalizări substanțiale.

ORGANIZAŢIA PATRONALĂ
INDUSTRIA DE APĂRARE

Adresă de corespondenţă: Bd. Timişoara, Nr. 5B,
Sector 6, Bucureşti, mob: 0725354365, fax: 0213171984,
e-mail: secretariat@opiaromania.ro,
presedinte@opiaroamania.ro,
www.opiaromania.ro

I. NECESITATEA MENŢINERII UNEI STRUCTURI DISTINCT IDENTIFICABILE PENTRU INDUSTRIA NAŢIONALĂ DE APĂRARE

Din organigrama propusă rezultă dispariţia unei structuri nominalizate distinct pentru industria naţională de apărare şi integrarea atribuţiilor acesteia într-o structură generală cu un portofoliu mult mai larg, care include politici industriale, economie competitivă, antreprenoriat şi alte domenii. OPIA consideră că această soluţie nu este suficient fundamentată.

Specificitatea industriei naţionale de apărare rezultă nu numai din obiectul economic al activităţii operatorilor, ci şi din regimul juridic special aplicabil acestora: autorizarea operatorilor economici, evidenţa şi protejarea capacităţilor pentru apărare, obligaţiile privind pregătirea economiei pentru apărare, regimul informaţiilor clasificate, controlul şi monitorizarea unor capacităţi strategice, aplicarea art. 346 TFUE, cooperarea industrială pentru apărare şi participarea României la instrumentele europene de finanţare în domeniul apărării.

În aceste condiţii, considerăm insuficientă simpla redistribuire administrativă a atribuţiilor către o direcţie generală cu competenţe mult mai largi.

Solicităm menţinerea în organigrama aprobată prin Hotărâre a Guvernului a unei structuri nominalizate distinct pentru industria naţională de apărare, cel puţin la nivel de direcţie.

O asemenea soluţie nu reprezintă o revendicare de natură birocratică, ci o garanţie instituţională privind existenţa unui centru clar de responsabilitate, expertiză şi decizie pentru un domeniu strategic.

În subsidiar, dacă iniţiatorul menţine soluţia integrării în cadrul Direcţiei Generale Economie Competitivă, Industrii şi Antreprenoriat, solicităm introducerea expresă în HG a unei dispoziţii potrivit căreia:

„Structura prin care se exercită atribuţiile ministerului în domeniul industriei naţionale de apărare se organizează cel puţin la rang de direcţie."

Lăsarea exclusivă la nivelul ordinului ministrului a deciziei privind existenţa, rangul şi dimensionarea structurii responsabile pentru industria naţională de apărare nu oferă, în opinia noastră, garanţii instituţionale suficiente pentru exercitarea unor atribuţii stabilite prin legislaţia specială.

II. FRAGMENTAREA FUNCŢIEI DE POLITICĂ INDUSTRIALĂ DE APĂRARE DE FUNCŢIA DE FINANŢARE PREZINTĂ UN RISC INSTITUŢIONAL MAJOR

Din documentaţia proiectului rezultă intenţia de separare a funcţiei de elaborare a politicilor sectoriale de funcţia de evaluare, selecţie, contractare, monitorizare şi administrare a finanţărilor.

Un asemenea model poate avea justificări administrative pentru anumite programe cu caracter general.

În cazul industriei de apărare, însă, finanţarea nu poate fi tratată exclusiv ca o operaţiune administrativ-financiară desprinsă de evaluarea strategică şi tehnică a capacităţilor industriale.

Decizia de finanţare a unui operator din industria naţională de apărare poate influenţa în mod direct:

- menţinerea unei capacităţi strategice de producţie;

Adresă de corespondență: Bd. Timișoara, Nr. 5B, Sector 6, București, mob: 0725354365, fax: 0213171984, e-mail: secretariat@opiaromania.ro, presedinte@opiaroamania.ro, www.opiaromania.ro

- securitatea lanțului de aprovizionare;
- capacitatea României de mobilizare industrială;
- interoperabilitatea cu cerințele sistemului național de apărare;
- participarea operatorilor români la programe europene;
- dezvoltarea unor tehnologii critice
- protejarea intereselor esențiale de securitate.

În lipsa unei norme clare de interfață, există riscul ca structura care deține expertiza de sector să nu dețină instrumentul financiar, iar structura care decide finanțarea să nu dețină integral informația tehnică, strategică și de securitate relevantă.

Solicităm introducerea în proiect a unei norme exprese potrivit căreia, pentru programele, schemele și instrumentele financiare destinate industriei naționale de apărare, structura de specialitate în domeniul industriei de apărare emite aviz conform cu privire la eligibilitatea strategică și tehnică, prioritizarea capacităților și concordanța proiectelor cu politica industrială de apărare. Modalitatea concretă de cooperare poate fi detaliată ulterior prin ROF, însă principiul responsabilității comune trebuie consacrat prin actul Guvernului.

III. REORGANIZAREA TREBUIE FUNDAMENTATĂ PRINTR-O MATRICE COMPLETĂ A ATRIBUȚIILOR ÎN DOMENIUL APĂRĂRII

Nota de fundamentare afirmă, în esență, continuitatea atribuțiilor ministerului, însă nu prezintă instrumentul care ar permite verificarea concretă a acestei afirmații.

Într-un domeniu precum industria națională de apărare, simpla menționare a faptului că atribuțiile „se mențin" nu este suficientă. Înaintea adoptării HG este necesară prezentarea unei matrice de continuitate instituțională care să cuprindă, pentru fiecare obligație legală relevantă:

act normativ → atribuție legală → structura care o exercită în prezent → structura care o va exercita după reorganizare → personal/expertiză necesară → circuit decizional → interfață cu alte autorități → măsură de continuitate în perioada de tranziție.

O asemenea analiză este cu atât mai necesară cu cât proiectul modifică simultan structura organizatorică, numărul maxim de posturi și distribuția funcțiilor între direcții generale.

Legea nr. 24/2000 impune ca soluțiile normative să fie temeinic fundamentate și ca instrumentul de prezentare și motivare să reflecte inclusiv impactul socioeconomic, financiar, juridic și măsurile instituționale și funcționale necesare implementării.

Solicităm completarea Notei de fundamentare cu această matrice înaintea supunerii proiectului spre adoptare.

Adresă de corespondenţă: Bd. Timişoara, Nr. 5B,
Sector 6, Bucureşti, mob: 0725354365, fax: 0213171984,
e-mail: secretariat@opiaromania.ro,
presedinte@opiaroamania.ro,
www.opiaromania.ro

IV. REDUCEREA PLAFONULUI DE POSTURI NU POATE FI APLICATĂ MECANIC STRUCTURILOR CU ATRIBUȚII ÎN DOMENIUL SECURITĂȚII NAȚIONALE

Proiectul reduce numărul maxim de posturi al ministerului de la 709 la 600. OPIA observă că obligația fiscal-bugetară invocată privește reducerea cheltuielilor de personal, iar stabilirea numărului concret de posturi reprezintă o opțiune administrativă care trebuie fundamentată distinct. În ceea ce privește structura responsabilă pentru industria de apărare, orice reducere de personal trebuie precedată de o evaluare funcțională, raportată cel puțin la:

- numărul operatorilor autorizați;
- volumul procedurilor de autorizare și reautorizare;
- obligațiile privind capacitățile pentru apărare;
- activitatea de certificare și control;
- atribuțiile privind investițiile strategice;
- sarcinile asociate SAFE și celorlalte programe europene;
- cooperarea cu Ministerul Apărării Naționale și cu celelalte instituții ale sistemului național de apărare;
- obligațiile privind informațiile clasificate;
- participarea la structuri și grupuri de lucru europene și euroatlantice.

Reducerea personalului fără o asemenea analiză poate produce o economie contabilă pe termen scurt și, simultan, o pierdere mult mai importantă de capacitate administrativă, inclusiv întârzieri în autorizarea operatorilor și în accesarea programelor de finanțare pentru apărare.

Solicităm ca structura responsabilă pentru industria națională de apărare să fie dimensionată în urma unei analize funcționale distincte și ca rezultatul acesteia să fie prezentat în documentația de fundamentare.

V. NECESITATEA UNUI MECANISM DE CONTINUITATE ÎN PERIOADA DE REORGANIZARE

Proiectul prevede termene diferite pentru aprobarea structurii detaliate și pentru finalizarea procedurilor privind personalul. În industria de apărare, o eventuală discontinuitate administrativă nu reprezintă doar o problemă internă a ministerului.

Aceasta poate afecta în mod direct operatorii economici care depind de autoritatea de resort pentru autorizări, certificări, înscrieri în registre, avize, confirmări, participarea la programe și alte proceduri administrative indispensabile desfășurării activității.

O situație în care structura anterioară încetează practic să funcționeze înainte ca noua structură să dispună de personalul, delegările, autorizațiile de acces și circuitele administrative necesare ar putea conduce la blocarea unor proceduri cu efect economic și strategic.

Adresă de corespondență: Bd. Timișoara, Nr. 5B, Sector 6, București, mob: 0725354365, fax: 0213171984, e-mail: secretariat@opiaromania.ro, presedinte@opiaroamania.ro, www.opiaromania.ro

Solicităm introducerea unei norme tranzitorii exprese potrivit căreia personalul care exercită atribuții de autorizare, înregistrare, certificare, evidență, monitorizare și alte atribuții privind operatorii din industria națională de apărare își continuă neîntrerupt activitatea până la operaționalizarea integrală a noii structuri.

În același sens, trebuie asigurată continuitatea autorizațiilor de acces la informații clasificate și a celorlalte condiții speciale necesare personalului.

VI. ATRIBUȚIILE STABILITE PRIN HG TREBUIE DELIMITATE CU STRICTEȚE DE COMPETENȚELE INSTITUITE PRIN LEGE

Proiectul configurează un set extins de atribuții în domeniul industriei de apărare, inclusiv autorizarea operatorilor, gestionarea capacităților, cooperarea industrială, programe europene, avize și atribuții legate de aplicarea art. 346 TFUE.

OPIA subliniază că HG nr. 189/2025 este un act de organizare și funcționare și, ca atare, trebuie să organizeze exercitarea unor competențe stabilite prin lege sau prin alte acte normative de nivel superior.

Potrivit principiilor de tehnică legislativă, un act inferior nu poate extinde ori modifica competențe primare stabilite prin acte normative superioare.

În consecință, **solicităm verificarea, pentru fiecare dintre atribuțiile prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. h)-l), a temeiului legal primar și indicarea acestuia în Nota de fundamentare**, cu delimitarea expresă a responsabilităților MEDAT față de cele ale MApN, ale autorităților competente în materia controlului exporturilor, ale Agenției Române de Cooperare Tehnologică și Industrială pentru Securitate și Apărare și ale altor instituții competente. O formulare generică privind asigurarea „interfeței tehnice naționale" cu organisme europene și euroatlantice este insuficientă dacă nu sunt delimitate instrumentele vizate și raporturile cu autoritățile cărora legislația specială le atribuie deja competențe.

VII. PARTICIPAREA ROMÂNIEI LA SAFE IMPUNE CONSOLIDAREA, NU DILUAREA, EXPERTIZEI DE APĂRARE

Nota de fundamentare invocă noile instrumente europene pentru apărare drept una dintre justificările reorganizării.

OPIA consideră legitim și necesar obiectivul creșterii capacității României de participare la asemenea instrumente. Tocmai din acest motiv, însă, proiectul trebuie să explice în mod demonstrabil cum conduce noua arhitectură la creșterea acestei capacități în condițiile în care:

- structura distinctă pentru industria de apărare dispare din organigramă;
- atribuțiile sectoriale sunt integrate într-o direcție generală cu portofoliu semnificativ mai larg;
- funcțiile de finanțare sunt transferate către o altă direcție generală.

Adresă de corespondenţă: Bd. Timişoara, Nr. 5B,
Sector 6, Bucureşti, mob: 0725354365, fax: 0213171984,
e-mail: secretariat@opiaromania.ro,
presedinte@opiaroamania.ro,
www.opiaromania.ro

Nu este suficientă afirmarea caracterului mai eficient al noii organizări. Este necesară demonstrarea circuitului concret prin care un proiect relevant pentru SAFE va fi identificat, evaluat tehnic şi strategic, prioritizat, finanţat, contractat, monitorizat şi reprezentat la nivel european.

Solicităm includerea în Nota de fundamentare a fluxului instituţional SAFE şi indicarea expresă a structurii care deţine responsabilitatea coordonării acestuia.

VIII. NECESITATEA ANALIZĂRII INCIDENŢEI AVIZULUI CSAT

Având în vedere natura atribuţiilor reorganizate — industria naţională de apărare, pregătirea economiei şi a teritoriului pentru apărare, protejarea capacităţilor strategice, infrastructuri şi interese esenţiale de securitate — considerăm că iniţiatorul trebuie să analizeze în mod explicit incidenţa dispoziţiilor Legii nr. 415/2002 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Suprem de Apărare a Ţării.

Nu formulăm prin prezenta o concluzie apriorică asupra caracterului obligatoriu al avizului într-o anumită etapă procedurală, însă considerăm insuficient ca problema să nu fie analizată explicit în documentaţia proiectului.

Solicităm consemnarea în Nota de fundamentare a analizei privind incidenţa procedurii de avizare de către CSAT şi, dacă aceasta este incidentă, parcurgerea procedurii anterior adoptării proiectului.

IX. CONTEXTUL UNUI GUVERN INTERIMAR IMPUNE UN TEST SUPLIMENTAR DE NECESITATE ŞI PROPORŢIONALITATE

Proiectul este promovat într-o perioadă în care Guvernul exercită atribuţiile specifice situaţiei de interimat. Constituţia şi Codul administrativ permit continuarea administrării treburilor publice, dar consacră o limită relevantă privind promovarea unor politici noi. Fără a susţine că orice reorganizare este, prin ea însăşi, exclusă în această perioadă, apreciem că amploarea modificărilor propuse impune o fundamentare distinctă.

Proiectul nu se limitează la o ajustare punctuală a numărului de posturi. Acesta modifică arhitectura ministerului, comasează structuri, redistribuie funcţii, separă politica sectorială de finanţare şi modifică organizarea domeniului industriei naţionale de apărare.

În consecinţă, trebuie demonstrat concret:

- ce element al reorganizării este indispensabil administrării treburilor publice în perioada interimatului;
- ce consecinţă gravă ar produce menţinerea temporară a structurii actuale;
- care dintre modificări sunt strict necesare executării obligaţiilor legale existente şi care constituie opţiuni de reorganizare managerială;
- de ce aceste opţiuni nu pot fi analizate şi asumate de un Guvern cu mandat deplin.

Adresă de corespondență: Bd. Timișoara, Nr. 5B, Sector 6, București, mob: 0725354365, fax: 0213171984, e-mail: secretariat@opiaromania.ro, presedinte@opiaroamania.ro, www.opiaromania.ro

În lipsa acestei delimitări, există riscul ca o reorganizare structurală de amploare să fie percepută nu ca o măsură de continuitate, ci ca o opțiune nouă de politică administrativă.

X. APLICAREA ART. 7 ALIN. (13) DIN LEGEA NR. 52/2003 TREBUIE JUSTIFICATĂ CONCRET

Utilizarea procedurii excepționale de transparență necesită, în opinia OPIA, o motivare corespunzătoare standardului stabilit de lege. Caracterul important sau urgent al unui proiect nu este, singur, suficient. Trebuie identificată atingerea gravă a interesului public care ar interveni dacă ar fi respectată procedura obișnuită de consultare și trebuie explicată necesitatea unei soluții imediate.

Această exigență este cu atât mai importantă atunci când proiectul afectează organizarea autorității publice care gestionează un sector strategic și relația administrativă a acesteia cu operatorii industriei de apărare.

Mai mult, dacă termenul pentru implementarea unor măsuri fiscal-bugetare era cunoscut anterior și a fost deja depășit, este necesar să se explice de ce întârzierea acumulată justifică restrângerea perioadei disponibile mediului economic pentru formularea unor observații fundamentate.

Solicităm menținerea proiectului în consultare pentru o perioadă care să permită analiza efectivă a consecințelor asupra industriei de apărare și organizarea unei dezbateri publice.

XI. FUNDAMENTAREA FINANCIARĂ A PLAFONULUI DE 600 DE POSTURI TREBUIE COMPLETATĂ

Înțelegem obiectivul reducerii cheltuielilor bugetare. Cu toate acestea, între o țintă de reducere a cheltuielilor de personal și stabilirea unui anumit număr maxim de posturi există o etapă obligatorie de fundamentare.

Din documentația analizată nu rezultă suficient:

- numărul posturilor ocupate și vacante;
- economia salarială aferentă fiecărei categorii de măsuri;
- numărul funcțiilor de conducere eliminate;
- economia efectivă aferentă anului 2026;
- economia anualizată;
- costurile administrative ale reorganizării;
- metodologia prin care s-a stabilit plafonul de exact 600 de posturi.

În lipsa acestor date nu poate fi evaluat nici dacă aceeași economie ar putea fi realizată printr-o configurație organizațională care protejează mai bine funcțiile strategice.

Solicităm prezentarea fundamentării cantitative a plafonului de 600 de posturi și a impactului distinct asupra structurii care gestionează industria națională de apărare.

Adresă de corespondență: Bd. Timișoara, Nr. 5B,
Sector 6, București, mob: 0725354365, fax: 0213171984,
e-mail: secretariat@opiaromania.ro,
presedinte@opiaroamania.ro,
www.opiaromania.ro

XII. ESTE NECESAR UN MECANISM CLAR DE RĂSPUNDERE ȘI TRASABILITATE DECIZIONALĂ

OPIA observă că noua arhitectură distribuie între mai multe structuri activități care pot aparține aceluiași proces administrativ: fundamentarea politicii, analiza tehnică, finanțarea, monitorizarea și controlul.

Din perspectiva operatorilor economici, este esențial ca această separare să nu producă situații în care aceeași procedură este condiționată succesiv de mai multe structuri, fără existența unui responsabil instituțional unic.

Pentru industria de apărare este necesar ca, pentru fiecare procedură relevantă, să poată fi identificat fără echivoc:

cine inițiază → cine evaluează tehnic → cine stabilește prioritatea → cine decide finanțarea → cine contractează → cine monitorizează → cine controlează → cine răspunde.

În lipsa acestei delimitări există riscul unor avize succesive, al suprapunerii competențelor, al diluării răspunderii și al prelungirii termenelor administrative. Acest risc trebuie analizat cu atât mai riguros cu cât activitatea operatorilor din industria de apărare este dependentă de termene contractuale interne și internaționale și de calendare stricte ale programelor europene.

XIII. ELEMENTELE ESENȚIALE ALE ORGANIZĂRII INDUSTRIEI DE APĂRARE NU TREBUIE LĂSATE EXCLUSIV PENTRU ACTE ULTERIOARE

Proiectul stabilește la nivelul HG structura generală, în timp ce structura internă concretă, numărul posturilor și distribuirea atribuțiilor urmează să fie stabilite prin ordin al ministrului. Flexibilitatea managerială este necesară.

Ea nu trebuie însă să conducă la situația în care existența și capacitatea efectivă a structurii responsabile pentru un domeniu calificat prin lege drept strategic depind exclusiv de un act administrativ care poate fi modificat ulterior fără o analiză guvernamentală.

În opinia OPIA, HG trebuie să stabilească minimum trei garanții:

- existența unei structuri distinct identificabile pentru industria națională de apărare;
- rangul minim al acesteia;
- principiul participării sale obligatorii la deciziile de finanțare, investiții și programe europene privind operatorii industriei de apărare.

Detaliile organizatorice pot rămâne la nivelul ROF.

XIV. NECESITATEA CONSULTĂRII EFECTIVE A INDUSTRIEI

Industria națională de apărare nu este exclusiv obiectul politicii publice, ci și partenerul instituțional prin intermediul căruia aceasta este implementată.

Adresă de corespondență: Bd. Timișoara, Nr. 5B, Sector 6, București, mob: 0725354365, fax: 0213171984, e-mail: secretariat@opiaromania.ro, presedinte@opiaroamania.ro, www.opiaromania.ro

O reorganizare care modifică autoritatea de specialitate, circuitele de autorizare, finanțare și reprezentare externă are efecte directe asupra operatorilor.

Din acest motiv, solicităm organizarea unei **dezbateri publice distincte cu reprezentanții industriei naționale de apărare**, anterior transmiterii proiectului spre adoptare.

În cadrul acesteia considerăm necesară prezentarea de către MEDAT a:

- organigramei funcționale detaliate pentru domeniul apărării;
- numărului estimat de posturi aferente;
- circuitului de autorizare a operatorilor;
- circuitului finanțărilor;
- mecanismului SAFE;
- mecanismului de cooperare cu MApN;
- soluției de continuitate pe perioada reorganizării.

XV. PROPUNERILE CONCRETE ALE OPIA

În considerarea celor expuse, OPIA solicită:

- **menținerea unei direcții distincte pentru industria națională de apărare în organigrama MEDAT**;
- în subsidiar, consacrarea prin HG a obligației ca structura responsabilă pentru industria națională de apărare să fie organizată cel puțin la rang de direcție;
- prezentarea unei **matrice complete atribuție legală – structură – personal – resurse – circuit decizional – măsură de continuitate**;
- prezentarea fundamentării cantitative a reducerii numărului maxim de posturi și a impactului distinct asupra structurii industriei de apărare;
- introducerea unei norme tranzitorii care să garanteze continuitatea neîntreruptă a autorizării, certificării, evidenței și celorlalte proceduri privind operatorii industriei de apărare;
- delimitarea expresă a competențelor MEDAT față de MApN și celelalte autorități cu atribuții în domeniul securității și apărării;
- definirea fluxului instituțional pentru implementarea SAFE și desemnarea structurii responsabile de coordonarea acestuia;
- efectuarea și consemnarea analizei privind incidența procedurii de avizare de către CSAT;
- completarea Notei de fundamentare cu evaluarea efectivă a impactului financiar, juridic, administrativ și asupra mediului economic;
- justificarea distinctă a necesității și proporționalității reorganizării în contextul exercitării atribuțiilor de către un Guvern interimar;
- reanalizarea aplicării procedurii excepționale prevăzute de art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 și acordarea unui termen efectiv de consultare;

Adresă de corespondență: Bd. Timișoara, Nr. 5B, Sector 6, București, mob: 0725354365, fax: 0213171984, e-mail: secretariat@opiaromania.ro, presedinte@opiaroamania.ro, www.opiaromania.ro

- organizarea unei dezbateri publice cu participarea organizațiilor patronale și a operatorilor din industria națională de apărare;
- publicarea, anterior adoptării HG, cel puțin a părții relevante din proiectul regulamentului de organizare și funcționare care privește industria națională de apărare.

CONCLUZII

OPIA susține obiectivul unei administrații publice eficiente și adaptate noilor provocări economice și de securitate.

Eficiența nu trebuie însă confundată cu simpla reducere numerică a structurilor și posturilor.

În industria de apărare, eficiența instituțională înseamnă înainte de toate **claritatea responsabilității, continuitatea expertizei, rapiditatea deciziei, protejarea capacităților strategice și existența unui interlocutor administrativ clar pentru operatorii economici și instituțiile sistemului național de apărare**.

În forma supusă consultării, proiectul nu demonstrează suficient că eliminarea structurii distincte pentru industria națională de apărare, integrarea funcției de politică într-o direcție generală cu portofoliu extins și transferul funcției de finanțare către o altă direcție vor consolida capacitatea instituțională a statului.

Dimpotrivă, în lipsa unor mecanisme explicite de coordonare, soluția poate conduce la **fragmentarea responsabilității între politica industrială, expertiza tehnică, finanțare, monitorizare și control**, cu consecințe directe asupra operatorilor și asupra capacității României de a valorifica oportunitățile actuale de consolidare a bazei industriale de apărare.

Un sector declarat strategic nu ar trebui să devină, printr-un act de organizare administrativă, un subdomeniu nenumit al unei structuri generaliste.

Totodată, considerăm că o reorganizare de o asemenea amploare trebuie să fie întemeiată pe o analiză funcțională anterioară adoptării structurii, iar nu pe o analiză post-cu-post realizată după ce plafonul de personal și organigrama au fost deja stabilite.

Pentru industria națională de apărare, criteriul relevant nu este exclusiv **câte posturi rămân**, ci dacă statul român păstrează după reorganizare **capacitatea instituțională efectivă de a autoriza, coordona, finanța, proteja, reprezenta și dezvolta industria strategică de apărare**.

În consecință, solicităm reanalizarea proiectului sub aspectele indicate și integrarea observațiilor de mai sus anterior supunerii sale spre adoptare.

Totodată, în temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, solicităm comunicarea motivată a modului de soluționare a observațiilor și propunerilor formulate prin prezenta.

Cu stimă,

ORGANIZAȚIA PATRONALĂ INDUSTRIA DE APĂRARE – OPIA

Președinte,

Răzvan Marian Pîrcălăbescu

ORGANIZAȚIA PATRONALĂ "INDUSTRIA DE APĂRARE"